

Доклад  
Врио руководителя Республиканской  
службы по контролю и надзору  
в сфере природопользования,  
охраны окружающей среды  
и леса Петрова И.Г.  
на 4-м Координационном совещании  
по Темпус-проекту «Управление  
отходами производства и потребления  
в технических университетах  
Байкальского региона»

**Доклад  
«Административная практика в сфере обращения  
с отходами производства и потребления»**

В соответствии с Положением Республиканская служба по контролю и надзору в сфере природопользования, охраны окружающей среды и леса (Бурприроднадзор) является специально уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия, осуществляющим функции по государственному контролю и надзору в сфере природопользования, охраны окружающей среды и леса. Бурприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов Республики Бурятия и осуществляет свои полномочия в установленной сфере деятельности во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Республики Бурятия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также организациями и гражданами.

Согласно постановлению Правительства Республики Бурятия от 22.10.2007 г. № 326 штатная численность составляла 62 единицы, до принятия постановления Правительства Республики Бурятия от 14.08.2008 г. № 400 в котором штатная численность была увеличена до 71 единицы, в том числе государственных гражданских служащих – 57 единиц, из них государственных инспекторов в области охраны окружающей среды –

В полномочия Службы входит осуществление 7 видов контроля и надзора это: экологический, геологический, водный, лесной, за соблюдением законодательства об экологической экспертизе, за охраной особо охраняемых природных территорий и за платой за негативное воздействие на окружающую среду, а также разрешительная деятельность (выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ).

В своей деятельности в сфере обращения с отходами государственные инспектора пользуются следующими нормативными актами: Федеральный закон от 10.01.2009 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Постановление Правительства Республики Бурятия от 29.05.2009 г. № 210 «О Концепции управления отходами производства и

потребления», закон РБ от 25.11.2005 г. № 1348-III «Об охране окружающей среды в Республике Бурятия».

Одна из важнейших экологических проблем территорий населенных пунктов – их санитарная очистка от твердых бытовых отходов. За последние годы количество образовавшихся отходов резко увеличилось и стало создавать экологические, экономические и технические проблемы их удаления, переработки, обезвреживания и захоронения. Значительно возросли расходы на обустройство и эксплуатацию полигонов. Изменился состав мусора (увеличилась доля пластика, бумаги).

В России неуклонно возрастают объемы образования отходов с последующим их сжиганием или захоронением на полигонах; распространены несанкционированные свалки; слабо внедряются технологии по вовлечению отходов в хозяйственный оборот; международный опыт в области управления отходами не используется.

По официальным данным, в настоящее время на территории РФ в отвалах и хранилищах скопилось около 80 млрд.т твердых отходов при ежегодном образовании около 30 млн.т ТБО и 120 млн. т промышленных отходов, из которых утилизации подвергается менее 30%.

В среднем на одного человека в год образуется около 1 т отходов – 200 кг ТБО и 800 кг промышленных отходов. Количество ТБО ежегодно увеличивается на 160 млн. м<sup>3</sup>.

До настоящего времени самым распространенным способом размещения отходов на территории нашей страны остается захоронение несортированных отходов на полигонах и свалках.

На территории Республики Бурятия ТБО и промышленные отходы размещаются на полигонах, санкционированных и несанкционированных свалках.

Полигон по захоронению отходов – это специальное инженерное сооружение, исключаящее негативное воздействие на окружающую среду в процессе захоронения отходов. Обязательное условие законного статуса полигона – это наличие правоустанавливающих документов на землю.

Санкционированная свалка – это накопление ТБО на отведенных для захоронения отходов землях, но не обустроенных в соответствии с современными требованиями законодательства.

Несанкционированная свалка – это стихийное накопление отходов в случайных местах (окраина населенного пункта, овраг, обочина дороги и т.п.).

На территории Республики Бурятия Минприроды РБ, Бурприроднадзор постоянно проводят работу с муниципальными образованиями по выполнению законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления. Госинспекторами осуществляются проверки по выполнению главами муниципальных образований полномочий предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

При проведении проверок выявлены наиболее частые нарушения при обращении с твердыми бытовыми отходами:

- Отсутствие генеральных схем очистки территорий населенных пунктов Республики Бурятия;
- Нарушение правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда. Несвоевременная уборка и очистка территории от мусора.
- Нарушение принципа целевого назначения земельного участка при эксплуатации полигонов и расположение полигонов на землях сельскохозяйственного назначения.
- Отсутствие у муниципальных организаций, эксплуатирующих полигоны ТБО, правоустанавливающих документов на землю.
- Осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению опасных отходов при отсутствии лицензии.
- Муниципальные образования (поселения) в нарушение положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не принимают меры к организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, муниципальные образования (районы) не принимают меры к организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

На 01.01.2009 г. в Республике Бурятии насчитывалось всего – **1335** свалок, из них: санкционированных – **311** шт., на площади – 1131,9 га и несанкционированных – **1024** шт., на площади – 682,8 га. За 2008 год проведены мероприятия по уборке несанкционированных свалок, ликвидировано – **1088** свалок, освоено средств на содержание благоустройство санкционированных свалок – **4081,9** тыс. руб., на уборку несанкционированных свалок – **10491,5** тыс. руб.

В 2008 году госинспекторами проведена следующая работа по выявлению нарушений в области обращения с отходами производства и потребления, по проведению месячников чистоты, в том числе по районам республики:

**В Баргузинском районе** – 25 санкционированных свалок, в т.ч. в п. Усть-Баргузин размещен полигон ТБО на общей площади – 73 га и 29 несанкционированных свалок, на площади 4,8 га, на которых накоплено около 33,3 тыс./м<sup>3</sup>. С начала 2008 года проведены мероприятия по уборке несанкционированных свалок в количестве 29 шт., на что затрачено 22 тыс. руб., на содержание и благоустройство санкционированных свалок было затрачено средств – 6 тыс. руб.

**В Баунтовском районе** – 1 санкционированная свалка, расположенная в поселении Багдаринское. В остальных поселках (поселениях) несанкционированные свалки в количестве – 15 шт., на площади 25,38 га, накоплено отходов – 32,22 тыс. м<sup>3</sup>. С начала 2008 года убрано 44 несанкционированных свалок, израсходовано средств – 812 тыс. руб. На содержание, благоустройство санкционированных свалок затрачено средств на сумму – 701,3 тыс. руб.

**В Бичурском районе** – 17 санкционированных свалок на площади 42 га. В 2008 году мероприятия по благоустройству свалок и по уборке несанкционированных свалок проводились в период весеннего месячника чистоты, ликвидировано 24 несанкционированные свалки, на уборку несанкционированных свалок затрачено средств – 126,7 тыс. руб.

**В Джидинском районе** – 23 санкционированные свалки и 58 несанкционированных свалок, с начала 2008 года ликвидировано 46 несанкционированных свалок, фактические затраты на уборку несанкционированных свалок выражены в сумме – 612,8 руб.

**В Еравнинском районе** – 14 санкционированных свалок, на площади 51,8 га. В районе 14 несанкционированных свалок, на площади – 29 га. В дни весеннего месячника чистоты проводились мероприятия по благоустройству сел, поселков, очистке от несанкционированных свалок (убрано 19 шт.), на благоустройство затрачено – 150,5 тыс. руб.

**В Заиграевском районе** – 39 санкционированных свалок, на площади 98,05 га с общим объемом отходов 4,32 тыс. м<sup>3</sup> и 231 несанкционированная свалка, на площади – 58,45 га. В 2008 году проводились мероприятия по благоустройству сел, поселков, очистке от несанкционированных свалок (убрано 248 шт.), затраты зафиксированы в сумме – 530,3 тыс. руб., на благоустройство затрачено – 357,5 тыс. руб.

**В Закаменском районе** – 24 санкционированные свалки, на площади 29,5 га и 17 несанкционированных свалок, на площади 4,01 га. В 2008 году мероприятия по благоустройству свалок и по уборке несанкционированных свалок проводились в течение весеннего и летнего периода, затраты подтверждены в сумме – 344,5 тыс. руб., на уборку несанкционированных свалок в сумме – 199,9 тыс. руб.

**В Иволгинском районе** – 17 несанкционированных свалок, в 2008 году ликвидирована 51 стихийная свалка, накоплено отходов 1,922 тыс. м<sup>3</sup>, на уборку санкционированных свалок затрачено средств – 50 тыс. руб., несанкционированных – 165,66 тыс. руб.

**В Кабанском районе** – 24 санкционированные свалки и 49 несанкционированных свалок, на площади 34 га. За 2008 год при плане 16, убрано полностью несанкционированных свалок в количестве 16 шт. На содержание, благоустройство санкционированных свалок израсходовано 484714 руб, на ликвидацию несанкционированных свалок – 316345 руб.

**В Кяхтинском районе** – 35 санкционированных свалок на площади 48,5 га и 28 несанкционированных свалок на площади 13,212 га. За 2008 год ликвидировано 11 несанкционированных свалок, на которые затрачено средств в сумме – 222,4 тыс. руб., в течение весеннего периода проведены мероприятия по благоустройству санкционированных свалок, затраты которых выражены в сумме – 32,9 тыс. руб.

**В Курумканском районе** – 12 санкционированных свалок на площади 30,9 га и 10 несанкционированных свалок на площади 3,75 га, на которых накоплено 16,5 тыс. м<sup>3</sup> отходов. За период 2008 года ликвидированы 64 свалки, на которые затрачено средств 168,8 тыс. руб. На мероприятия по

благоустройству санкционированных свалок затрачено средств на сумму – 583,0 тыс. руб.

**В Кижингинском районе** – 21 санкционированная свалка на площади 65 га и 14 несанкционированных свалок на площади 26,5 га. Проводились мероприятия по уборке несанкционированных свалок в период месячника чистоты, затраты зафиксированы в сумме – 87,134 тыс. руб., на благоустройство затрачено 63,06 тыс. руб.

**В Мухоршибирском районе** – 3 санкционированные свалки, на площади 40 га и 27 несанкционированных свалок на площади 81,4 га. В период весеннего месячника чистоты мероприятия по благоустройству свалок и по уборке несанкционированных свалок проводились, затраты подтверждены на сумму – 2 тыс. руб.

**В Муйском районе** – 5 санкционированных свалок на площади – 14, 53 га и 3 несанкционированных свалок на площади – 2,8 га. За отчетный период ликвидировано 6 несанкционированных свалок, затраты на уборку которых составили – 400 тыс. руб.

**В Окинском районе** – одна санкционированная свалка на площади 2 га и 7 несанкционированных свалок на площади 10 га, где накоплено 450 м<sup>3</sup> отходов. На благоустройство и содержание свалок, полигонов затрачено – 181,973 тыс. руб., на уборку несанкционированных свалок затрачено средств – 153 тыс. руб.

**В Прибайкальском районе** – 17 санкционированных свалок, на площади 21,9 га, несанкционированных свалок – 19 шт., на площади 8,66 га, фактические затраты на уборку несанкционированных свалок составили – 567,494 тыс. руб.

**В Селенгинском районе** – 7 санкционированных свалок и 84 несанкционированных свалок. Сельскими и поселковыми городскими поселениями затраты на ликвидацию несанкционированных свалок составили – 694,48 тыс. руб. Выполнены работы по благоустройству санкционированных свалок на сумму – 214,4 т. руб. По г. Гусиноозерск убрано 29 несанкционированных свалок. Из 14 сельских поселений 5 поселений провели ликвидацию несанкционированных свалок.

**В Северобайкальском районе** – 10 шт. санкционированных свалок и 9 несанкционированных свалок (в т.ч. полигон ТБО в г. Северобайкальск на площади 12,2 га, в п. Нижнеангарск полигон ТБО на площади 5,4 га). Проведены работы по благоустройству свалок в 10 сельских поселения и 1 городском округе, затрачено средств на содержание, благоустройство санкционированных свалок в сумме – 482,3 тыс. руб., ликвидировано 26 несанкционированных свалок в весенний, летний периоды израсходовано – 326,2 тыс. руб.

**В Тункинском районе** – 8 санкционированных свалок общей площадью 11,8 га. Несанкционированных свалок – 19 шт. на площади 38,04 га. В 2008 году ликвидировано более 87 стихийных свалок. Выполнены работы по благоустройству санкционированных свалок на сумму – 10,1 тыс. руб.

**В Тарбагатайском районе** – 8 санкционированных свалок на площади 43,8 кв. м, и 10 несанкционированных свалок на площади – 22 га, накоплено отходов – 705 м<sup>3</sup>. Фактически убрано 36 свалок, затрачено средств – 297 тыс. руб. На содержание, благоустройство санкционированных свалок затрачено – 18,9 тыс. руб.

**В Хоринском районе** – 9 санкционированных свалок на площади 73,5 га. На благоустройство санкционированных свалок затрачено – 72,424 тыс. руб. Ликвидировано 36 стихийных свалок на общей площади 22,4 га, затрачено средств на сумму 75,97 тыс. руб.

**В г. Улан-Удэ** городская свалка для захоронения твердых бытовых отходов – ТБО (промплощадка № 2), расположенная в п. Стеклозавод Советского района, площадью 62 га находится в стадии рекультивации, т.е. принимаются только мелкие фракции строительных отходов, золошлаковые, земляные отходы для проведения мероприятий по рекультивации свалки. Земельный участок под устройство городской свалки в районе п. Стеклозавода выделен решением исполкома Улан-Удэнского Совета народных депутатов № 144 от 21.06.1989 г.

3 июля 2007 года введен в эксплуатацию мусороперерабатывающее предприятие с объектом МСС № 1, расположенной по ул. Ботанической 71 г. Улан-Удэ и **полигон по захоронению твердых бытовых отходов** введен в эксплуатацию 3 октября 2007 года, расположенный в Тарбагатайском районе, в районе с. Нижний Саянтуй, урочище «Березняк» на общей площади 33, 2 га (с учетом площади МСС-2, в количестве 1,4 га, на объекте МСС-2 – началось строительство в 2007 г., земельный участок выделен в районе п. Силикатный, Юго-Западной зоны г. Улан-Удэ).

Для размещения **производственных** отходов в г. Улан-Удэ выделены 5 санкционированных площадок:

- площадка для размещения промотходов в п. Матросово предназначена для складирования производственных отходов Улан-Удэнского ЛВРЗ ОАО РЖД. Площадь участка – 7 га. Расчетная емкость площадки (бывшего глиняного карьера) около 1 000 000 м<sup>3</sup>.

- площадка для размещения промотходов на территории летного поля в п. Загорск предназначена для складирования токсичных жидких производственных отходов ОАО «Улан-Удэнский авиазавод».

- площадка для размещения золошлаковых отходов Улан-Удэнской ТЭЦ-1 в п. Кирзавода (т.н. промежуточный золоотвал). Площадь участка – 12 га. Расчетная емкость золоотвала – около 150¢000 тыс. т. Эксплуатируется в зимнее время, заполняется ежегодно до отм. 586 м – с накоплением от 60 до 150 тыс. тн, в летнее время золошлаки перекачиваются на постоянный шлакоотвал в п. Тальцы;

- площадка для размещения золошлаковых отходов Улан-Удэнской ТЭЦ-1 в районе ст. Тальцы (постоянный). Площадь участка – 102 га. Расчетная емкость золоотвала – около 8067370 м<sup>3</sup> (8560 тыс. т). 1-я очередь золоотвала емкостью 3680,0 тыс. т полностью заполнена. 2-я очередь золоотвала емкостью 4880 тыс. т эксплуатируется с 2000 г. Расчетный срок эксплуатации

– 13 лет;

- площадка для размещения золошлаковых отходов Улан-Удэнской ТЭЦ-2. Площадь участка – 10,3 га. Расчетная емкость золоотвала – около 394000 м<sup>3</sup> (500 тыс. т). Расчетный срок эксплуатации – 3 года. Ведется строительство золоотвала «Малиновый лог» емкостью 615 тыс. т. золошлаков площадью 147,2 га.

Наличие отдельных площадок не решает вопроса размещения всех производственных отходов предприятий г. Улан-Удэ, в том числе токсичных. Часть производственных отходов (строительные отходы мелкой фракции, золошлаковые отходы и т.д.) вывозится на городскую санкционированную свалку п. Стеклозавода или зачастую просто вываливается в зеленой зоне города, что значительно ухудшает экологическую и санитарную обстановку в городе, снижает эстетическую и рекреационную функцию городских лесов, захламленных промышленными и бытовыми отходами.

В октябре-ноябре 2008 г. проводилась внеплановая проверка соблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления на территориях Железнодорожного, Советского и Октябрьского районов г. Улан-Удэ путем комиссионного объезда районов и прилегающих территорий, в т.ч. лесных массивов, принадлежащих МУ «Городской лесхоз», совместно с представителями Восточно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратуры, Роспотребнадзора, Железнодорожного, Советского и Октябрьского районов. Всего по г. Улан-Удэ обнаружена 341 несанкционированная свалка, общей площадью 118,2 га, объемом 69,5 тыс. м<sup>3</sup>.

По факту выявленных нарушений составлено 3 акта проверок на администрации Железнодорожного, Советского и Октябрьского районов г. Улан-Удэ и направлены в Восточно-Байкальскую межрайонную природоохранную прокуратуру для применения мер прокурорского реагирования. Природоохранной прокуратурой были направлены 25 исковых заявлений для рассмотрения в Советский районный суд. Суд удовлетворил все исковые заявления и обязал Администрацию г. Улан-Удэ провести по каждому микрорайону следующие мероприятия:

1. Регулярная организация контейнерного сбора и вывоза бытовых и промышленных отходов от населения, проживающего в частном секторе;
2. Очистка от бытовых и промышленных отходов территорий города;
3. Ликвидация несанкционированных свалок.

Принятые решения Суда находятся на исполнении. Исполнение решений Суда заканчивается в июле 2009 года, после чего будут приняты меры административного характера в отношении глав администраций.

По данным Комитета городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ, было ликвидировано за 2008 год более 180 несанкционированных свалок, объемом отходов до – 40 тыс. м<sup>3</sup>, израсходовано средств на уборку несанкционированных свалок в сумме около 4500 тыс. руб.

По выявленным фактам нарушений за 2008 год по Республике Бурятия вынесено постановлений о назначении административного наказания по ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления»:

**Баргузинский район** – 4 постановления о назначении административного наказания на сумму 9000 руб.;

**Баунтовский район** – 3 постановления о назначении административного наказания на сумму 22000 руб.;

**Заиграевский район** – 4 постановления о назначении административного наказания на сумму 6000 руб.;

**Иволгинский район** – 3 постановления о назначении административного наказания на сумму 6000 руб.;

**Кабанский район** – 14 постановлений о назначении административного наказания на сумму 52000 руб.;

**Курумканский район** – 2 постановления о назначении административного наказания на сумму 4000 руб.;

**Кяхтинский район** – 3 постановления о назначении административного наказания на сумму 6000 руб.;

**Мухоршибирский район** – 1 постановление о назначении административного наказания на сумму 2000 руб.;

**Прибайкальский район** – 9 постановлений о назначении административного наказания на сумму 18000 руб.;

**Северобайкальский район** – 3 постановления о назначении административного наказания на сумму 6000 руб.;

**Тарбагатайский район** – 3 постановления о назначении административного наказания на сумму 14000 руб.;

**Хоринский район** – 6 постановлений о назначении административного наказания на сумму 10000 руб.;

**Г. Улан-Удэ** – 7 постановлений о назначении административного наказания на сумму 40000 руб.

**Итого:** 60 постановлений о назначении административного наказания на сумму 193 тыс. руб., из них взыскано по 57 постановлениям 161 тыс. руб.

На 01.07.2009 г. в Республике Бурятии по данным Бурприроднадзора насчитывается всего – **1142** свалок, из них: санкционированных – **289** шт., на площади – 988,2 га и несанкционированных – **853** шт., на площади – 653,6 га.

За I полугодие 2009 г. по ст. 8.2 КоАП РФ по Республике Бурятия вынесено 43 постановления о назначении административного наказания на сумму 414,5 тыс. руб., из них взыскано по 19 постановлениям 86 тыс. руб.

Для решения проблем с отходами производства и потребления необходимо создание единой системы комплексного управления отходами производства и потребления для сохранения и развития комфортной среды



обитания населения, а также обеспечения экологической безопасности республики.

Необходимо проведение следующих мероприятий:

- создание нормативной правовой и технологической базы для реализации на территории Республики Бурятия единой государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на различных уровнях управления;

- строительство современных полигонов твердых бытовых отходов с учетом последующей рекультивации территорий. Строительство полигонов промышленных отходов;

- предупреждение несанкционированного размещения отходов и возврат в хозяйственный оборот территорий, занятых несанкционированными свалками;

- максимальное использование селективного сбора твердых бытовых отходов с целью получения вторичных ресурсов;

- стимулирование вторичной переработки отходов, повторного использования материалов и снижения токсичности отходов;

- развитие рынка вторичного сырья и его продукции;

- снижение объема отходов за счет мер по предотвращению их образования, более эффективного использования ресурсов и создания более устойчивых моделей производства и потребления;

- организация научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ по внедрению в Республике Бурятия современных технологий по переработке отходов производства и потребления;

- увеличение доли перерабатываемых отходов по отношению к отходам, размещенным без переработки;

- привлечение малого и среднего бизнеса в сферу обращения с отходами;

- развитие информационной базы данных по отходам производства и потребления в Республике Бурятия;

- экологическое воспитание и просвещение населения, в том числе повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области сбора отходов.

В соответствии с действующим законодательством организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения, что значительно повышает роль и ответственность органов местного самоуправления в области обращения с отходами потребления.

Органам местного самоуправления необходимо проведение следующих мероприятий:

- разработка генеральных схем санитарной очистки территорий муниципальных образований;

- проектирование и строительство полигонов для захоронения бытовых и промышленных отходов;

- организация системы сбора и вывоза отходов;

- организация системы приема и переработки вторсырья;
- организация работ по предотвращению и ликвидации несанкционированных свалок;
- повышение экологической культуры населения.