

## Нормативно-правовое регулирование в сфере обращения с отходами в Республике Бурятия

---

Доклад  
Первого заместителя министра  
природных ресурсов Республики Бурятия  
А.В. Лбова

2 июля 2009 года

Уважаемые участники семинара!

От имени Министерства природных ресурсов Республики Бурятия рад приветствовать всех присутствующих на семинаре, посвященном вопросам управления отходами производства и потребления.

Одной из важнейших экологических проблем территорий населенных пунктов является причинение ущерба окружающей среде в результате накопления отходов производства и потребления. Негативное воздействие отходов выражается, прежде всего, в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, ведущих к загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Нормативно-правовое регулирование в сфере обращения с отходами ведется на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Основополагающий законодательный акт в области обращения с отходами производства и потребления Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 24.06.1998 г. требует существенной корректировки и дополнения. В частности, он содержит неполный и нераскрытый понятийный аппарат. В Законе не закреплены такие нормы, как приоритет утилизации отходов над их захоронением на полигонах; принцип ответственности производителей за утилизацию их продукции в конце жизненного цикла; запрещение ввоза на территорию государства упаковки, которая в конце своего жизненного цикла не может быть использована в

качестве вторичных ресурсов; применение наилучших существующих технологий в области обращения с отходами; управление потоками отходов, требующих специального регулирования, не прописан механизм перехода собственности на отходы.

Существующая законодательная база не позволяет стимулировать физических и юридических лиц, занятых в сфере обращения с отходами, а также принимать адекватные меры к лицам, наносящим ущерб окружающей среде несанкционированным размещением отходов. Отсутствует законодательное регулирование вопроса собственников отходов предприятий-банкротов.

В настоящее время единые и весьма жесткие требования по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению опасных отходов предъявляются как к крупным промышленным предприятиям, на которых образуются большие объемы отходов различных классов опасности, так и к предприятиям непромышленной сферы, отходы которых практически не представляют опасности для населения и окружающей среды. Для предприятий малого и среднего бизнеса требования по разработке и согласованию многочисленных документов, предъявляемые к деятельности по сбору, транспортированию, переработке и размещению отходов, часто невыполнимы по экономическим причинам.

До сих пор остается нерешенной проблема возмещения вреда, наносимого (и нанесенного ранее) природной среде в результате ее загрязнения отходами. Необходимо разработать механизмы компенсации за негативное воздействие на окружающую среду, страхования экологических рисков и ответственности за загрязнение окружающей среды отходами, стимулирования внедрения наилучших доступных технологий.

Государственная политика в области обращения с отходами остается малоэффективной, отсутствуют долгосрочные программы в этой области. С 2004 года прекращена реализация подпрограммы «Отходы», входившей в

состав федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы (2002 - 2010 гг.)». Реализация последней досрочно прекращена с 2005 года.

Действующие нормативные правовые и финансовые механизмы не стимулируют внебюджетное инвестирование в процессы и оборудование по вовлечению отходов в хозяйственный оборот, а также ликвидацию ранее накопленных отходов.

В целях развития регионального законодательства и совершенствования системы контроля, учета и управления в области обращения с отходами производства и потребления в Республике Бурятия был утвержден порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления (утв. Постановлением Правительства РБ №303 от 10.06.2008 г.).

Кадастр отходов содержит информацию об отходах (происхождение, количество, состав, свойства, класс опасности отходов, условия и конкретные объекты размещения отходов, технологии их использования и обезвреживания) и состоит из следующих разделов:

- классификационный каталог отходов;
- региональный реестр объектов размещения отходов;
- банк данных движения отходов;
- банк данных о технологиях использования и обезвреживания отходов, применяемых в Республике Бурятия.

В целях определения стратегических направлений в области обращения с отходами постановлением Правительства Республики Бурятия от 29 мая 2009 г. №210 утверждена Концепция управления отходами производства и потребления в Республике Бурятия.

Цель Концепции – создание единой системы комплексного управления отходами производства и потребления и вовлечение в производство вторичных ресурсов (их утилизация, безопасное хранение, переработка, уничтожение, рекультивация), санация территорий, занятых отработанными свалками отходов производства и потребления, ликвидация промышленных отходов для сохранения и развития комфортной среды обитания населения, а также

обеспечение экологической безопасности республики.

Реализация Концепции позволит сократить вредное воздействие отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду путем решения следующих задач:

- создание нормативной правовой и технологической базы для реализации на территории Республики Бурятия единой государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на различных уровнях управления;

- строительство современных полигонов твердых бытовых отходов с учетом последующей рекультивации территорий;

- предупреждение несанкционированного размещения отходов и возврат в хозяйственный оборот территорий, занятых несанкционированными свалками;

- максимальное использование селективного сбора твердых бытовых отходов с целью получения вторичных ресурсов;

- стимулирование вторичной переработки отходов, повторного использования материалов и снижения токсичности отходов;

- развитие рынка вторичного сырья и ее продукции;

- снижение объема отходов за счет мер по предотвращению их образования, более эффективного использования ресурсов и создания более устойчивых моделей производства и потребления;

- организация научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ по внедрению в Республике Бурятия современных технологий по переработке отходов производства и потребления;

- увеличение доли перерабатываемых отходов по отношению к отходам, размещенным без переработки;

- привлечение малого и среднего бизнеса в сферу обращения с отходами;

- развитие информационной базы данных по отходам производства и потребления в Республике Бурятия;

- повышение уровня культуры населения в области сбора отходов.

Кроме того, реализация Концепции позволит вовлечь отходы производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, что будет способствовать увеличению доходной части бюджета республики и муниципальных образований.

Для обеспечения безопасного состояния окружающей среды как условия улучшения качества жизни и здоровья населения Республики Бурятия и реализации природоохранного законодательства Министерством природных ресурсов Республики Бурятия разработан проект Республиканской целевой программы «Экологическая безопасность в Республике Бурятия на 2009-2012 годы и на период до 2017 года», который сейчас находится на стадии согласования.

В проекте Программы предусмотрен раздел «Отходы», где предусмотрены мероприятия, направленные на решение проблем в сфере обращения с отходами, в частности строительство полигонов твердых бытовых и промышленных отходов, строительство заводов по сортировке и переработке вторичных отходов.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта республиканского бюджета на соответствующий год и плановый период исходя из возможностей федерального, республиканского и местных бюджетов и затрат, необходимых на реализацию Программы.

Кроме того, в целях реализации государственной политики в сфере обращения с отходами Минприродой РБ разработан проект регионального закона «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия».

В данном законопроекте расширен понятийный аппарат, введены термины и определения, которые не раскрыты в Федеральном законе об отходах. Расписаны требования к обращению с различными видами отходов, в частности отходами строительства и сноса, отработавшими автомобильными шинами и упаковочными отходами. Также прописан экономический механизм стимулирования деятельности в области обращения с отходами.